|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1  к постановлению Администрации  от .2020 года № |

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области**

**на 2021 год и**

**на плановый период**

**2022 и 2023 годов**

**Оглавление**

[I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в 2019 году и 9 месяцев 2020 года](#_Toc459890450) …………………………………………………………………………………….4

[II. Условия реализации бюджетной политики Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в текущем году и в 2021 –2023 годах](#_Toc459890451) ………8

III. Цели и задачи бюджетной политики Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов ……………10

I[V. Прогноз основных параметров проекта бюджета Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов](#_Toc459890454) 14

Основные направления бюджетной и налоговой политики Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 38 решения совета депутатов Доможировского сельского поселения от 20.09.2018 № 157 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Доможировском сельском поселении (новая редакция)» (с внесенными изменениями), а также постановлением Администрации Доможировского сельского поселения от 23.07.2019 № 132 «Об утверждении Положения о порядке разработки проекта бюджета Доможировского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области были учтены положения:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020; Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"; Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р), Концепции развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.02.2020 № 381-р), Прогноза социально-экономического развития Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (утверждено постановлением Администрации Доможировского сельского поселения от 16.10.2020 г №164); Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджета Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (утвержден постановлением Администрации Доможировского сельского поселения от 05.06.2020 № 85);

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Доможировского сельского поселения являются определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Доможировского сельского поселения на 2021-2023 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Доможировского сельского поселения, рост доходной базы поселения за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

**I. Итоги реализации бюджетной политики Доможировского сельского** **поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в 2019 году и 9 месяцев 2020 года**

***Бюджетная политика***

За 2019 год бюджет Доможировского сельского поселения исполнен:

- по доходам в сумме 56067,2 тыс. рублей или на 78,7% от плановых назначений;

- по расходам в сумме 42682,9 тыс. рублей или на 58,7 % от плановых назначений. в том числе по местному бюджету в сумме 18735,9 тыс. рублей (96,6% плановых назначений).

Дефицит бюджета Доможировского сельского поселения составил 13384,3 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района за 2019 год, общий объем доходов местного бюджета увеличился по сравнению с 2018 годом на 27375,4 тыс. рублей (на 95,4%), в том числе налоговые и неналоговые доходы снизились на 211,3 тыс. руб.(на 2,4%), а расходов - на 13 312,3 тыс. рублей (на 68,8%).

Фактический профицит местного бюджета составил 13 384,3 тыс. рублей при плановом дефиците 1 411,1 тыс. рублей.

При исполнении расходов местного бюджета наблюдается снижение расходов по культуре, которое составило 16,4%. Их удельный вес в структуре расходов местного бюджета в 2019 году составил 21,8%, в 2018 году составлял 38,2%.

В то же время на 24,8% увеличились расходы на жилищно-коммунальное хозяйство с 30,4% в 2018 году до 55,2% в 2019 году.

Удельный вес расходов по адресной инвестиционной программе в структуре расходов местного бюджета в 2019 году составил 2,6%, в 2018 году составлял 2,7%.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в Доможировском сельском поселении в 2019 году реализовывался 1 национальный проект, расходы на реализацию соответствующих мероприятий составили 487,4 тыс. рублей, или 1,14% расходной части местного бюджета.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Доможировского сельского поселения является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в решение о бюджете Доможировского сельского поселения – с 8 уточнений в 2011 году до 4 уточнений в 2019 году.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами местного бюджета ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование получателей бюджетных средств местного бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

По результатам мониторинга качества управления муниципальными финансами, проводимого Комитетом финансов Ленинградской области, Доможировскому сельскому поселению Лодейнопольского муниципального района за 2019 год присвоена I степень качества управления муниципальными финансами (надлежащее качество). Среди сельских поселений Ленинградской области Доможировское сельское поселение Ленинградской области за 2019 год заняло второе место в рейтинге по оценке качества управления муниципальными финансами. В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 18.05.2020 г. № 362-р «О распределении дотаций между муниципальными образованиями Ленинградской области на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами» в бюджет Доможировского сельского поселения поступила дотация в сумме 232,0 тыс. руб.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

*В сфере оптимизации расходов местного бюджета:*

- по результатам проведенной работы принято решение о переходе на Единую информационную систему ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на базе "облачных" технологий автоматизации и централизация бюджетного (бухгалтерского) учета.

- проводятся мероприятия по сокращению неэффективных расходов на содержание имущества муниципальных учреждений;

– проводится работа по регистрации и внедрению в эксплуатацию Электронного магазина Ленинградской области (подсистема автоматизированной информационной системы "Государственный заказ Ленинградской области");

- распространяется практика применения совместных закупок.

*В социально-культурной сфере:*

- в целях обеспечения эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы приняты решение совета депутатов Доможировского сельского поселения от 12.05.2020 № 42 "Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений" и постановление Администрации Доможировского сельского поселения от 26.06.2020 № 102 "Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных учреждениях Доможировского сельского поселения по видам экономической деятельности».

*В сфере совершенствования контроля за исполнением бюджета Доможировского сельского* *поселения по расходам:*

– установлен учет бюджетных обязательств получателей средств бюджета Доможировского сельского поселения: установлен Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств местного бюджета;

– дополнены требования к порядку и ограничению размера авансовых платежей по муниципальным контрактам и договорам о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, заключаемых муниципальными учреждениями Доможировского сельского поселения;

- осуществлено внедрение в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" юридически значимого электронного документооборота между участниками бюджетного процесса.

*В сфере управления ликвидностью Единого счета местного бюджета:*

- установлен новый Порядок составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета.

*В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:*

- в рамках проведения мероприятий по совершенствованию порядка планирования и осуществления бюджетных инвестиций постановлением от 18.06.2019 № 104 утверждено Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств бюджета Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области.

- организован мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов местного самоуправления Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области.

*В сфере управления бюджетным процессом:*

Концепцией региональной информатизации, разработанной на федеральном уровне, предусматривается развитие государственных и муниципальных финансов с учетом положений Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет". В Ленинградской области аналогом системы "Электронный бюджет" является информационная система "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования отчетности бюджета региона. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

На территории Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения граждан бюджетный процесс через участие в определении приоритетов расходования бюджетных средств путем выдвижения инициатив и последующем контроле за реализацией проектов. На территории поселения осуществляют работу-инициативная комиссия, общественный совет, старосты.

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

*В сфере межбюджетных отношений.*

По сравнению с 2018 годом поступление доходов бюджета Доможировского сельского поселения увеличилось на 95,4%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов уменьшились на 2,4%.

Безвозмездные поступления увеличились в 2,4 раза в основном за счет роста субсидий из областного бюджета.

В структуре доходов бюджета Доможировского сельского поселения безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 85,0%, в том числе значительный объем составляют субсидии – 67,2%.

Исполнение расходной части по сравнению с 2018 годом увеличилось в 1,45 раза (с 29 370,6 тыс.руб. до 42 682,9 тыс.руб.)

Бюджет Доможировского сельского поселения исполнен с суммарным дефицитом – 13 384,3 тыс. рублей.

В целях стимулирования органов местного самоуправления Доможировского сельского поселения к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, в Доможировском сельском поселении ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами.

***Налоговая политика***

Основной задачей реализации налоговой политики Доможировского сельского поселения является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджета, а также повышение благосостояния жителей поселения.

1. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области действует система налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне при использовании данной системы предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, т.е. в зависимости от кадастровой стоимости объектов капитального строительства, проведены налоговыми органами в 2019 году в полном объеме.

2. Оптимизация налоговых льгот.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в Ленинградской области Администрацией Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района принято постановление от 30.12.2019 г. № 234 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Доможировского сельского поселения и осуществления оценки налоговых расходов Доможировского сельского поселения».

Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов, осуществления оценки налоговых расходов, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

В соответствии с утвержденным Порядком определены кураторы налоговых расходов, а также осуществлено распределение всех налоговых расходов по целям социально-экономической политики поселения (Постановление Администрации Доможировского сельского поселения от 02.03.2020 г. № 50 «Об утверждении перечня налоговых расходов Доможировского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»).

Администрацией Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района на постоянной основе проводится работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью принятия решения либо об их сохранении, либо об отмене малоэффективных льгот и льгот, которые выполнили свою функцию.

II. Условия реализации бюджетной политики **Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района** Ленинградской области в текущем году и в 2020 – 2022 годах

***Внешние и внутренние факторы и ограничения***

Бюджетная и налоговая политика Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области в планируемом периоде будет реализовываться в условиях действия ряда внешних и внутренних факторов и ограничений.

К внешним факторам можно отнести:

– сохранение действия финансовых и экономических санкций, которые продолжают дестабилизировать спрос и ценовую конъюнктуру рынков, формируют внешнеэкономические риски и оказывают стимулирующее воздействие на инфляционные процессы;

– ухудшение экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

– изменения федерального налогового законодательства, затрагивающие основные доходные источники бюджета Доможировского сельского поселения;

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Внутренними ограничениями развития Доможировского сельского поселения являются:

- необходимость осуществлять планирование бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств Доможировского сельского поселения, в том числе в целях, софинансирования которых бюджету Доможировского сельского поселения предоставляются субсидии из федерального и областного бюджетов.

***Основные параметры прогноза социально-экономического развития Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области***

С целью минимизации рисков, связанных с формированием параметров бюджета Доможировского сельского поселения на среднесрочный период, прогноз социально-экономического развития разработан по базовому варианту, который предполагает развитие экономики в условиях стабильных инфляционных процессов с сохранением консервативных изменений внешних условий, учитывает реализацию комплекса мер, направленного на обеспечение ускорения темпов экономического роста, качественное повышение уровня жизни населения.

*Основные параметры базового прогноза социально-экономического развития Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области*

| **Показатель** | **Оценка 2020 год** | **Прогноз** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2021** | **2022** | **2023** |
| Темп роста оборота организаций (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 1,05 | 1,025 | 1,03 | 1,03 |
| Индекс потребительских цен в среднем за год (% к предыдущему году) | 103,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| Темп роста фонда заработной платы (% к предыдущему году) | 100,8 | 106,7 | 106,3 | 107,0 |

Индекс потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития региона характеризуется достаточно стабильной ежегодной динамикой роста, составляющей в среднесрочной перспективе в среднем 4,0%.

Определяющим фактором демографического развития Доможировского сельского поселения является естественная убыль населения. Анализ показывает, что среднегодовая численность постоянно проживающих на территории поселения на протяжении последних лет уменьшается. Сокращение численности населения, по-прежнему, обусловлено превышением числа умерших над числом родившихся.

Численность постоянного населения района на 01.01.2020 года составила 2004 чел.

В 2021-2025 годах в результате реализации запланированных мероприятий демографической политики прогнозируется постепенное снижение коэффициента естественной убыли населения за счет увеличения суммарного коэффициента рождаемости и снижения смертности.

Несмотря на реализацию запланированных мероприятий демографической политики в Доможировском сельском поселении прогнозируется снижение численности постоянного населения.

**III.** Цели и задачи бюджетной политики **Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района** Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.

2. Увеличение доходной базы бюджета Доможировского сельского поселения.

3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

**2. Стратегическая приоритизация расходов и внедрение проектных принципов управления**

Ключевым направлением бюджетной политики Доможировского сельского поселения на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Реализация задач, поставленных в Указах, потребует от Доможировского сельского поселения организации взаимодействия с Комитетами Правительства Ленинградской области по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к поселению и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

При формировании проекта местного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке.

Стратегическая значимость реализации национальных проектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств. За счет уточнения подходов к бюджетной классификации обеспечено обособление бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов: для каждого национального проекта введено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующих региональных проектов как структурных элементов муниципальных программ. Тем самым гарантируется полная прозрачность и возможность контроля и анализа использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Порядком разработки муниципальных программ Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области предусмотрено обязательное включение региональных проектов в муниципальные программы Доможировского сельского поселения в соответствии с целевой направленностью. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Доможировского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

**3. Увеличение доходной базы бюджета Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области.**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

3.1. Отмена неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

3.3. Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- рассмотрение возможности увеличения установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц с учетом результатов оценки эффективности налоговых расходов, возникающие вследствие применения пониженных налоговых ставок;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- проведение мероприятий по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре.

3.4. Повышение эффективности использования муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций муниципального сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

**4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.**

Мероприятия, связанные с обеспечением качественного улучшения результатов при управлении бюджетным процессом, утверждены постановлением Администрации Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области от 05.06.2020 № 85 утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики бюджета Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2020-2022 года, в рамках которого решаются задачи по следующим направлениям:

- мероприятия по росту налоговых и неналоговых доходов;

- мероприятия, направленные на оптимизацию расходов местного бюджета;

- направления совершенствования долговой политики местного бюджета.

*Управление сформированной системой налоговых расходов в Доможировском сельском поселении Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области*

- проведение оценки эффективности налоговых расходов, позволяющей сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

- принятие управленческих решений на основании результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов о внесении корректировок в налоговое законодательство в части отмены неэффективных налоговых льгот, либо корректировки объема и сроков предоставления налоговых преференций.

*Применение эффективных процедур планирования и современных технологий исполнения бюджета*

- расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- расширение и совершенствование юридически значимого электронного документооборота в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" между участниками бюджетного процесса Ленинградской области, учитывающих развитие учетных процедур и стандартизации учетного процесса в рамках внедрения новых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций бюджетной сферы.

- создание единой информационной системы, обеспечивающей автоматизацию бухгалтерских функций органов местного самоуправления Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района и подведомственных им учреждений;

*Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд*

- повышение уровня цифровизации закупочных процессов в Ленинградской области с использованием технологического решения по автоматическому формированию шаблонов документов, необходимых для опубликования муниципальных закупок, в том числе проектов контрактов, отвечающих требованиям законодательства о контрактной системе;

- обеспечение перехода заказчиков на юридически значимый электронный документооборот в автоматизированной информационной системе "Государственный заказ Ленинградской области";

- расширение практики применения совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области;

- централизация функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района;

- сокращение доли стоимости заключенных муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей муниципальных контрактов, в том числе ограничение случаев авансирования муниципальных контрактов;

- использование механизма заключения муниципальных контрактов, предполагающих выполнение проектных и строительно-монтажных работ в рамках одного контракта.

*Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов*

- внедрение и применение в Доможировском сельском поселении Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области федеральных стандартов бухгалтерского учета муниципальных финансов в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

- внедрение и применение единых стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, содержащих принципы контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля.

- обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с системой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов (администраторов) бюджетных средств, в том числе путем внедрения и применения единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

- совершенствование систем внутреннего финансового аудита с учетом применения единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

- реализация мероприятий по переходу на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей с целью уменьшения срока проведения операций, а также совершенствования инструментов управления остатками средств на едином счете местного бюджета и повышения эффективности и финансовой результативности от размещения бюджетных средств, в том числе:

- повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы.

# IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета

# Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области

# на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

# Основные подходы к формированию прогноза доходов бюджета Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области

Прогноз собственных доходов бюджета Доможировского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Доможировского сельского поселения и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов местных бюджетов в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

При формировании проекта бюджета Доможировского сельского поселения на 2021 год и на плановый период до 2023 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на дату составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2021 года.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Доможировского сельского поселения в 2020 году составляет 8 608,0 тыс.руб., прогнозируемые поступления в 2021 году 8 637,2 тыс.руб. с ожидаемым ростом на 0,3%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2021 год рассчитан в объеме 8 042,2 тыс. руб., рост к оценке поступлений за 2020 год составляет 2,8%.

Наибольший удельный вес в прогнозируемых налоговых поступлениях бюджета Доможировского сельского поселения 2021 года имеют налоги на имущество (налог на имущество физических лиц и земельный налог) - 47,4%.

Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Доможировского сельского поселения на 2021-2023 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году (за исключением платежей в счет погашения недоимки за предыдущие годы и разовых платежей), а также темпов роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития поселения на среднесрочную перспективу.

При расчете прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2021 год учтен ежегодный рост социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на 2021-2023 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2020 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней.

По земельному налогу расчет поступлений на 2021-2023 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2020 году, а также предусмотрено погашение недоимки в бюджет поселения в размере 10 процентов.

При прогнозировании земельного налога учитывались изменения, введенные Федеральным законом от 15.04.2019 N 63-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

Так, в соответствии с пп. 15-17 ст. 396 Налогового кодекса применяется коэффициент, ограничивающий рост налога не более чем на 10% по сравнению с предшествующим годом. Исключение составят участки для жилищного строительства, при расчете налога по которым применяется повышающий коэффициент из-за их несвоевременной застройки.

Рассмотренные выше три налоговых дохода составляют в структуре налоговых поступлений в бюджет Доможировского сельского поселения 88,3%.

По остальным налоговым доходам прогнозируемые суммы поступлений на 2021-2023 годы отражены в соответствии с расчетами главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2021-2023 годы составлен исходя из данных, представленных главными администраторами доходов.

На 2021 год указанный прогноз составляет 595,0 тыс.руб., что ниже оценки 2020 года на 24,2% в основном за счет разовых поступлений по прочим неналоговым доходам.

Безвозмездные поступления из федерального и областного бюджетов (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов запланированы в соответствии с проектом областного закона Ленинградской области "Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" и составляют 156,0% от оценки поступлений из федерального и областного бюджетов 2020 года.

**Основные подходы к формированию расходов бюджета Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета Доможировского сельского поселения на реализацию муниципальных программ Доможировского сельского поселения и непрограммных направлений деятельности на 2021 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2021 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением совета депутатов Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области от 18 декабря 2019 года № 18 (в редакции от 06.10.2020 г) «О бюджете Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Уточнение "базового" объема бюджетных ассигнований с учетом:

- индексации должностных окладов работников муниципальных учреждений Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области с 01.09.2021 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- индексации ежемесячного денежного вознаграждения работников органов местного самоуправления Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области с 01.09.2021 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- индексации расходов на коммунальные услуги в размере 4,0%;

- планирования расходов на предоставление субсидий юридическим лицам с ростом 13,2% от 2020 года;

- мероприятий, реализация которых завершается в 2020 году.

3. Планирование расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в полном объеме.

4. Обеспечение доли инвестиционных расходов в размере 53,1% от общего объема расходов.

5. Формирование дорожного фонда Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области на основе законодательно установленного объема бюджетных ассигнований, зависящего от объема поступления доходов, формирующих дорожный фонд Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области.

При расчете бюджетных ассигнований на 2021 год не учитывались разовые расходы 2020 года.

Бюджетные ассигнования местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов, распределенные по кодам бюджетной классификации, запланированы исходя из основных подходов на 2021 год. Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2022 году в объеме 2,5% от общего объема расходов, в 2023 году – 5,01%.

*Основные параметры бюджета Доможировского сельского поселения Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области*

Основные параметры бюджета Доможировского сельского поселения сформированы с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Оценка 2020 года** | **Прогноз на 2021 год** | **Рост, %** | **Прогноз на 2022 год** | **Рост, %** | **Прогноз на 2023 год** | **Рост, %** |
| **ДОХОДЫ (всего),**  **в том числе:** | **38 506,4** | **55 282,3** | **143,6** | **20 735,6** | **37,5** | **20 908,0** | **100,8** |
| налоговые  и неналоговые | 8 608,0 | 8 637,2 | 100,3 | 8 796,3 | 101,8 | 8 908,3 | 101,3 |
| безвозмездные поступления | 29 898,4 | 46 645,1 | 156,0 | 11 939,3 | 25,6 | 11 999,7 | 100,5 |
| **РАСХОДЫ (всего)** | **50 409,2** | **56 159,7** | **111,4** | **21 527,3** | **38,3** | **21 709,7** | **100,8** |
| **ДЕФИЦИТ** | **-1 1902,8** | **-877,4** | **7,37** | **-791,7** | **90,2** | **-801,7** | **101,3** |
| % от налоговых  и неналоговых доходов | 138,3 | 10,16 |  | 9,0 |  | 9,0 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

Динамика основных параметров бюджета Доможировского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов характеризуется: ростом доходов в 2021 году к 2020 году на 43,6%, в 2023 году к 2022 году на 0,8%; увеличением расходов в 2021 году к 2020 году на 11,4% , в 2023 году к 2022 году на 1,3%.

Наблюдается уменьшение дефицита бюджета Доможировского сельского поселения в 2021 году от 2020 года на 7,4% и прирост в 2023 году от 2022 года на 1,3%. В процентном выражении от налоговых и неналоговых доходов дефицит в течении 2021-2023 гг. изменен от 10,16 до 9,0%